

Plan de actuación estratégica para el cuatrienio

2007-2011



Hoz de Jaca

Diciembre de 2007

1.	Introducción	3
2.	Estudio de situación	4
2.1.	Población	4
2.2.	Residencias	4
2.3.	Actividades profesionales	5
2.4.	Recursos económicos y Patrimonio	5
3.	Iniciativas propuestas	6
3.1.	Acciones para fijar/atraer actividades económicas	6
3.1.1.	Promover la instalación de un <i>parque acrobático</i> ,	6
3.1.2.	Promover la instalación de un <i>autobús turístico a los lagos</i>	6
3.1.3.	Hacer un seguimiento de la iniciativa de <i>ARAMON</i>	6
3.2.	Acciones para fijar/atraer población estable	7
3.2.1.	Creación de un parque de <i>viviendas sociales</i>	7
3.3.	Acciones socioculturales y de servicio a la población	7
3.3.1.	Construcción de un <i>centro cívico</i>	7
3.3.2.	<i>Actividades deportivas</i> con organización o implicación municipal:.....	7
3.3.3.	<i>Actividades de documentación</i>	7
3.3.4.	<i>Actividades de ocio</i>	7
3.3.5.	<i>Creación de una asociación cultural</i>	8
3.4.	Acciones para mejorar infraestructuras y urbanismo	8
3.4.1.	Arreglar <i>carretera de acceso</i> de forma mas estable.....	8
3.4.2.	<i>carretera vieja</i> de acceso a el Pueyo.....	8
3.4.3.	<i>Acondicionar y empedrar el casco antiguo</i> :.....	8
3.4.4.	<i>Adecuación de las instalaciones del actual edificio del ayuntamiento</i> :	8
3.4.5.	<i>Asfaltado de la Avda. Sabocos</i> :.....	9
3.4.6.	<i>Acabar adecuación de la plaza de la Eras</i> :	9
3.4.7.	<i>Cerrar circunvalación por el este del núcleo urbano, oeste del barranco</i>	9
3.4.8.	<i>Mirador</i>	9
3.4.9.	<i>Adecuación del acceso al pueblo desde el punte viejo</i>	10
3.4.10.	<i>Parking Municipal</i>	10
3.4.11.	<i>Hotel(es)</i>	10
3.4.12.	<i>Zona de Acampada</i>	10
3.4.13.	<i>Escuela</i>	10
3.5.	Acciones para mejora de la gestión y financiación municipal	11
3.5.1.	<i>Minicentral</i>	11
3.5.2.	<i>Web Municipal</i>	11
3.5.3.	Reorganización de los <i>recursos humanos</i> de gestión.....	11
4.	Síntesis y plan de acción	12
4.1.	Acciones que necesitan de involucración Institucional mas allá de los planes anuales de la DPH y consejerías varias	12
4.2.	Acciones que pueden abordarse desde los planes anuales y subvenciones varias de diversas instituciones	12
4.3.	Acciones que pueden abordarse desde los presupuestos municipales	12
4.4.	Acciones que requieren de involucración de iniciativa privada	12

1. Introducción

Con el inicio de cuatrienio 2007-2011 el Ayuntamiento de Hoz de Jaca inicio un periodo de reflexión estratégica a fin de planificar y priorizar acciones que permitan dar viabilidad a medio plazo al municipio. Esta reflexión viene motivada, por el hecho de que si bien las condiciones de vida en los municipios de montaña, y Hoz de Jaca en particular, han mejorado objetivamente en los últimos decenios, no es menos cierto que su reducida población estable junto con la elevada edad de esta, mayoritariamente por encima de la edad de jubilación, y por tanto la falta de una masa critica viable, mas la reducida oferta de servicios básicos, hace poco atractivo tanto el asentamiento de nueva población laboral como la fijación de la escasa existente.

Ello llevo a plantear desde el Ayuntamiento una reflexión para incidir en la medida de lo posible sobre esta situación. Inicialmente se plantearon unas juntas vecinales con participación abierta tanto a los habitantes residentes como a aquellas personas con algún tipo de ligazón al municipio, bien por contar con segundas residencias o bien por motivos de arraigo/inmigración. De esta forma se pretende que el resultado de esta reflexión cuente con la mayor participación/aportación posible desde los puntos de vista mas diversos, y pueda dar resultado a unas líneas de acción con amplio respaldo y que por tanto las hagan mas viables, y con mas fuerza para conseguir los recursos y acciones necesarias para llevarlas a cabo.

Del resultado de la primera junta vecinal celebrada el 8/10/2007, los plenos municipales siguientes y la recogida de ideas/iniciativas en un buzón abierto de sugerencias se ha generado esta primera versión de documento estratégico. Aquí se recogen y ordenan las iniciativas y sugerencias aparecidas en este proceso a fin de que sea una primera etapa de maduración, que pueda refinarse, criticarse, ampliarse, y quizás lo mas importante, *priorizarse* en la segunda etapa que ahora se inicia. Una vez consensuado el documento y preferiblemente aprobado por el pleno municipal, pretendemos que sea la base para recabar los apoyos necesarios en instituciones, iniciativa privada, etc a la hora de desarrollar la estrategia que de este proceso se derive.

Invitamos a todos aquellos que por las razones que sean no les es indiferente nuestro municipio, a leer este documento con ojos críticos y constructivos, y hacer llegar al Ayuntamiento todas las ideas de mejora que puedan surgir.

La organización del documento incluye una primera parte de estudio de situación, tal como fue elaborada para su presentación en la junta vecinal, una segunda parte de enumeración de las iniciativas que han surgido con una cierta agrupación temática, y una ultima parte de síntesis y conclusiones. Las tres partes son una primera propuesta que habrá de evolucionar durante el proceso de elaboración del documento.

2. Estudio de situación

2.1. Población

Hoz de Jaca cuenta con un censo de unas 80 personas distribuidas por edad y actividad profesional como sigue.

- **27 Residentes todo el año + (5 niños < 10 años)**
 - (2/3) en el entorno de la jubilación
 - (1/3) en edad laboral
 - **En la construcción (eventualmente con trabajo complementario fuera)**
 - **Ganadería con trabajo complementario en sector servicios**
 - **Turismo, servicios**
 - **Trabajo fuera municipio en sector servicios**
 - **Autoempleo**
- **Resto residentes eventuales ó de segunda residencia censados**

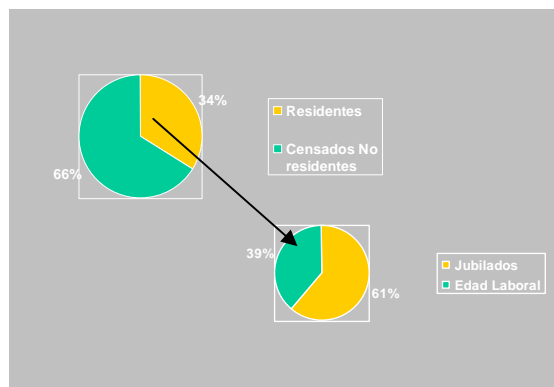


Figura 1: Distribución poblacional en Hoz de Jaca 2007

2.2. Residencias

Dado el marcado peso que han tomado en el pirineo actualmente las actividades de turismo y ocio, y especialmente las segundas residencias en municipios como el de Hoz de Jaca, creemos que tiene sentido hacer un estudio residencial en el momento actual.

En este momento se cuenta con alrededor de 100 domicilios habitables mas algunos otros en construcción, y un numero mas difícil de cuantificar como disponibilidad potencial de desarrollo. Su distribución entre primera y segunda residencia seria:

- **14 Domicilios de residentes fijos**
- **80 Domicilios de segunda residencia**
 - **9 (7+2) en casas clásicas**
 - **8 Cuadras Rehabilitadas**
 - **42 Nueva construcción en casco antiguo**
 - **21 nueva construcción en Unidades de ejecución: 3(U1), 10 (U6), 2 (U7), 3 (U10), 1 (U11), 2 (U12)**
- **16 En proceso de construcción**
 - **12 (9+3) En casco viejo**
 - **4 en Unidades**
- **84 + ?? Disponibilidad**
 - **?? En casco viejo (difícil de evaluar)**
 - **84 En unidades de ejecución**
 - **5(U1), 10? (U2), 8 (U3), 5? (U4), 10? (U5), 4 (U6), 7 (U7), 10? (U8), 2 (U9), 4 (U10), 13 (U11), 6 (U12)**

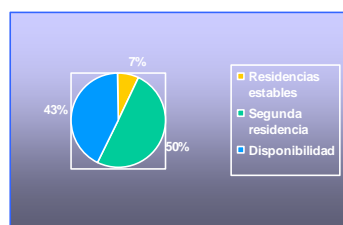


Figura 2: Distribución de las residencias en Hoz de Jaca 2007

2.3. Actividades profesionales

Las actividades profesionales han variado desde una práctica totalidad de economía basada en el binomio agricultura/ganadería que perduro hasta los años 80 a una situación donde el peso de esta actividad ha descendido muy notablemente tanto en términos absolutos como en términos relativos. Actualmente se ha dado paso o bien a unas actividades mixtas con el sector servicios o ya únicamente centradas en este sector, en una buena parte de los casos en servicios derivados o relacionados con el turismo. El detalle de estas actividades, donde mayoritariamente cada una se corresponde con una o máximo dos personas/unidades familiares desarrollándola, sería:

- **Ganaderías**
- **Apicultura**
- **Servicios restauración hotelera**
- **Construcción**
- **Administración: Ayto.**
- **Confederación Hidrográfica del Ebro (CHE)**
- **Estación de esquí**
- **Autoempleo**

2.4. Recursos económicos y Patrimonio

Los recursos económicos del Ayuntamiento se cifran en:

- Un modesto presupuesto anual que puede oscilar entre unos 120.000 € y 180.000 € dependiendo en gran medida de las subvenciones oficiales y la coyuntura de licencias de obras en cada ejercicio.
- Unos bienes patrimoniales que consisten en
 - Una contabilidad de caja de unos 180.000 €
 - Unos bienes inmuebles de:
 - Parcelas en Unidades de ejecución U11 (500 m2) U1 (300 m2) U3 (300 m2) U6 (900 m2) U8 (2 de 300 m2) U2, U4, U5 ???
 - Inmuebles en Casco, Ayto (antigua Escuela), Molino, Garaje tractor, Lavadero
 - Solares en casco (Tira reducida en las Eras (aprox. 150 m2)
 - Fuera de Casco (zona deportiva el *Huerto del cura*)



3. Iniciativas propuestas

Fruto de esta primera etapa de reflexión se han recogido un largo número de iniciativas que se enumeran a continuación agrupadas temáticamente en:

- *Acciones para fijar/atraer actividades económicas.*
- *Acciones para fijar/atraer población estable.*
- *Acciones socioculturales de servicio a la población.*
- *Acciones para mejorar infraestructuras y urbanismo.*
- *Acciones para mejora de la gestión y financiación municipal.*
- *Otras Acciones.*

Muchas de estas iniciativas en ocasiones tienen incidencia en más de una agrupación temática, y entonces se ha optado por incluirlas en aquella en que inciden de forma más clara, si bien esta organización no presupone ninguna preferencia especial en cuanto a priorización de las acciones, que habrá de hacerse a posteriori.

3.1. Acciones para fijar/atraer actividades económicas

3.1.1. Promover la instalación de un parque acrobático.

Objetivos

- Generar puestos de trabajo
- Atraer turismo para hacer viables servicios alrededor del turismo
- Entrar en el circuito turístico

Necesidades:

- Identificar la forma financiera de instalarlo y gestionarlo.
- Encontrar una ubicación adecuada y viable.

Ideas complementarias:

- Combinarlo con una granja escuela en el mismo parque
- Como elemento complementario de la oferta turística del valle de Tena y que pudiera ser la seña de identidad de ocio del municipio. La idea es que sea una actividad paralela a lo que pueda representar el parque faunístico “*La cuniacha*” en Piedrahita de Jaca, e incluso que pudiera generar sinergias con esta y otras actividades dentro del valle beneficiándose mutuamente.

3.1.2. Promover la instalación de un autobús turístico a los lagos.

Objetivos

- Generar algún puesto de trabajo
- Atraer turismo para hacer viables servicios alrededor del turismo
- Entrar en el circuito turístico

Necesidades:

- Identificar la forma financiera de instalarlo y gestionarlo.

Ideas complementarias:

- Esta iniciativa podría tener como referente el autobús turístico de Ordesa en Nerin.

3.1.3. Hacer un seguimiento de la iniciativa de ARAMON.

Iniciativa para crear un acceso a la estación de esquí por el municipio incluyendo la creación de alguna actividad en el sector turístico que desestacionalice la actividad de la temporada de la nieve.

Esta iniciativa se encuentra en estos momentos pendiente de ser concretada por ARAMON en respuesta a la propuesta marco de condicionantes que el municipio presentó en 2006 a instancias de la empresa¹.

¹ Para detalles de esta propuesta se remite al documento presentado en su momento y que puede consultarse en el documento anexo I??

3.1.4. Facilitar suelo/local para **instalación de pequeño negocio**

Objetivos

- Fomentar la aparición de alguna tienda, pequeño restaurante, quiosco
- Atraer población estable ligada a actividad económica

Necesidades:

- Identificar el suelo/local.
- Identificar las actividades a ofertar
- Definir las formas de facilitación (alquiler a largo plazo, ¿?)

Ideas complementarias:

- Fomentar la aparición de alguna tienda, pequeño restaurante, quiosco

3.2. Acciones para fijar/atraer población estable

3.2.1. Creación de un parque de **viviendas sociales**

Objetivos

- Atraer población estable que de vitalidad y viabilidad al municipio

Necesidades:

- Identificar la forma financiera de construir y gestionar.
- Identificar/generar suelo público donde desarrollarlas.

Ideas complementarias:

- Deben ser unidas a actividades económicas locales?
- Actividades económicas locales entendidas en sentido amplio dentro del valle, por la previsible demanda futura de estas viviendas como consecuencia de la apertura y extensión del Balneario de Panticosa.
- Riesgo de fraude (mal uso de las viviendas sociales)
- En régimen de alquiler, con propiedad municipal en cualquier caso.
- Antiguo Molino como sitio para una?

3.3. Acciones socioculturales y de servicio a la población

3.3.1. Construcción de un **centro cívico**

Objetivos:

- Pabellón cubierto para celebraciones de unos 400 m²?, con una estructura divisoria multifuncional en salas de conferencias, conciertos, etc. Además se pretende que este pabellón tenga una segunda planta en todo o en parte que pudiera albergar desde un pequeño museo, a una ludoteca o centro cívico, archivo histórico, Sala Internet, etc.

Necesidades:

- Obtener financiación.
- Identificar/Obtener suelo donde ubicarlo. Alguna parcela de titularidad municipal. Por tamaño la más indicada es la de las Mariñosas (aprox. 900 m²) si bien puede quedar demasiado alejada del centro.

Ideas complementarias:

- Combinarlo con la pista de deportes?
- Dinero EU para museo (LEADER)

3.3.2. **Actividades deportivas** con organización o implicación municipal:

- i. Cicloturista a los Lagos.
- ii. Guía de montaña, peña blanca.
- iii. Promocionar y acondicionar sendas alrededores (los caminos viejos)

3.3.3. **Actividades de documentación**

- iv. Hacer un mapa con Nomenclatura local caminos y zonas (guía local).
- v. Edición de guía/libro audiovisual documental del municipio (PRAMES)

3.3.4. **Actividades de ocio**

- vi. Actividades para mayores (en el marco de la comarca). Principal en invierno

3.3.5. Creación de una asociación cultural

Objetivo:

- *Obtener subvenciones que no se puede con Ayto.*
- *Promover actividades culturales diversas*

Charlas

Edición de etnográfica de Hoz

Conciertos

Cabalgata de reyes

...

Necesidades:

- *Forma jurídica independiente*

Ideas complementarias:

- *Hacer una junta vecinal para arrancarla*

3.4. Acciones para mejorar infraestructuras y urbanismo

3.4.1. Arreglar carretera de acceso de forma mas estable

Objetivos:

- Dar una solución que resuelva el problema “definitivo”

Necesidades:

- Buscar solución desde el punto de vista de la Ingeniería Civil.
- Financiación

3.4.2. carretera vieja de acceso a el Pueyo

Objetivos:

- Acondicionarla

Necesidades:

- Identificar el tipo de acondicionamiento
- Financiación

Ideas complementarias:

- Mas prioritaria la carretera principal
- Peatonalizarla en verano
- Generar lugares de ensanche para cruce de vehículos

3.4.3. Acondicionar y empedrar el casco antiguo:

Objetivos:

- Renovar el pavimento del casco antiguo donde no son previsibles obras de urbanización masiva, y que en la actualidad es de cemento en un estado de gran deterioro.

Necesidades:

- Financiación

Ideas complementarias:

- Suelo de basalto flameado o de granito
- hacer los mantenimientos y adecuaciones pendientes,
- **Solicitado en compromisos electorales municipales**



3.4.4. Adecuación de las instalaciones del actual edificio del ayuntamiento:

Objetivos:

- Las únicas oficinas del ayuntamiento son una sala única de salón de plenos y despachos en las dependencias de la antigua escuela. La planta superior a estas dependencias es una bajo cubierta en estado semi-ruinoso y que se podría adecuar para alojar uno o dos despachos, un archivo y una sala de reuniones.

Necesidades:

- Financiación

Ideas complementarias:

- Esta adecuación conlleva diseñar el acceso (actualmente por una falsa trampilla), elevar el nivel de tejado junto a su renovación y dotas de servicios a toda la planta.

3.4.5. Asfaltado de la Avda. Sabocos:

Objetivos:

- renovar el pavimento de una de la vias mas transitadas actualmente, tanto por ser puerta de acceso a las vias que llevan a las partidas rusticas y a la estación de esqui de Panticosa, como por ser una arteria de las zonas de expansión de residencias del municipio.

Necesidades:

- Financiación

Ideas complementarias:

- Su estado actual es defectuoso con suelo de cemento, se podria hacer con asfalto caliente



3.4.6. Acabar adecuación de la plaza de la Eras:

Objetivos:

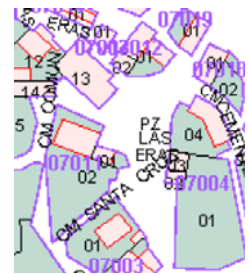
- Convertir la plaza de las eras en una plaza acogedora

Necesidades:

- Financiación

Ideas complementarias:

- Ya se viene renovando desde hace unos años quedando para su finalización la adecuación de una zona de juego infantil, zona verde, y soterrado de servicios
- En la actualidad ya se esta llevando a cabo parte de esta obra



3.4.7. Cerrar circunvalación por el este del núcleo urbano, oeste del barranco.

Objetivos:

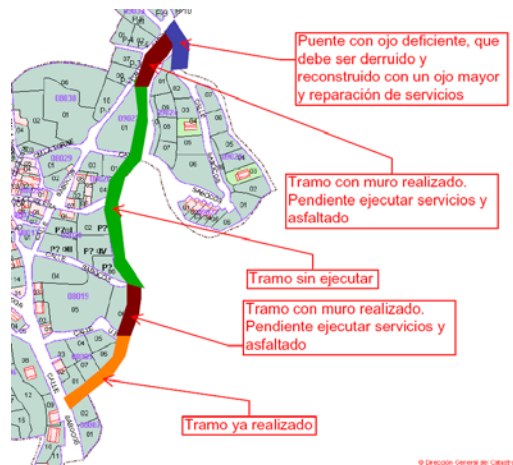
- Completar la circunvalación por el Este y reformar el puente de acceso a la calle mariñosas.

Necesidades:

- Financiación

Ideas complementarias:

- Durante los últimos años se han ido haciendo tramos de una circunvalación que rodea al municipio por el este y que conlleva la construcción de un muro de contención de avenidas del barranco del pueblo. Esta circunvalación permitiría cerrar el anillo de desarrollo urbano por el este y eliminar el riesgo de avenidas del barranco que pudieran dirigirse al casco urbano. La reconstrucción del puente evitaría el riesgo de que actué como una presa debido a su estrecho ojo, por el riesgo de avalanchas.



3.4.8. Mirador

Objetivos:

- Acondicionarlo

Necesidades:

- Identificar el tipo de acondicionamiento

- Financiación

Ideas complementarias:

- Cuello de botella en días punta → Parking (en mirador o en el pueblo?)
- Chiringuito de venta de refrescos en verano.
- Algún tipo de iluminación ornamental

3.4.9. Adecuación del acceso al pueblo desde el puente viejo²

Objetivos:

- Acondicionar el acceso con una acera e iluminación del puente de vicien

Necesidades:

- Identificar el tipo de acondicionamiento
- Financiación

Ideas complementarias:

- Esta acción contempla la recuperación de un puente de piedra a la entrada, su iluminación y arrancando en el la adecuación de una acera hasta la zona del lavadero por el lado izquierdo, cubriendo una cequia que discurre actualmente por ese lado y convirtiéndolo en un paseo amplio al lado de la carretera principal.



3.4.10. Parking Municipal

Objetivos:

- generar espacio para parking y descongestionar calles

Necesidades:

- Ubicación
- Acondicionamiento

Ideas complementarias:

- Transitoriamente acondicionar alguna parcela municipal P3U1.

3.4.11. Hotel(es)

Objetivos:

- Atraer turismo, generar economía y ofertar alojamiento.

Necesidades:

- Agentes promotores

Ideas complementarias:

- Ligado al parque acrobático
- Alojamientos rurales, hoteles pequeños familiares
- Iniciativa privada en el entorno del mirador pendiente de concretar

3.4.12. Zona de Acampada

Objetivos:

- Atraer turismo, generar economía.

Necesidades:

- Agentes promotores y localización

Ideas complementarias:

- Ligado al parque acrobático
- Edificio añejo

3.4.13. Escuela

Objetivos:

- Dar servicio de educación.

Necesidades:

- Local y financiación

Ideas complementarias:

- Cuando es necesaria?
- Estudio sobre la escolarización en el marco mas amplio de los CRA (el valle)

² Esta acción ya se encuentra comprometida con la conserjería de Industria para el presente ejercicio

3.5. Acciones para mejora de la gestión y financiación municipal.

3.5.1. Minicentral

Objetivos:

- Conseguir financiación estable para el ayuntamiento.

Necesidades:

- Obtener las concesiones y permisos
- Obtener la financiación o formula de explotación

Ideas complementarias:

- Esta en fase de solicitud de concesión en la CHE (otoño 2007)

3.5.2. Web Municipal

Objetivos:

- Tener un portal de información y de ayuda a la gestión.

Necesidades:

- Obtener los dominios
- Desarrollar el portal

Ideas complementarias:

- Esta en fase de solicitud en la DPH

3.5.3. Reorganización de los recursos humanos de gestión

Objetivos:

- Tener una gestión más eficiente.

Necesidades:

- Identificar las necesidades, cuellos de botella, y redundancias
- Evaluar costes

Ideas complementarias:

- Disponer de un administrativo?
- Son dos arquitectos municipales necesarios?
- Es suficiente un día a la semana con servicio de secretaria?

4. Síntesis y plan de acción

Esta sección debería incluir un resumen de prioridades de las acciones relatadas y de la estrategia a seguir para conseguir que esas acciones puedan llevarse a cabo. Debería necesariamente distinguir las acciones más relevantes por su potencial impacto y coste, así como por su efecto sobre el objetivo primordial del plan, que consiste en *dar viabilidad a medio plazo al municipio*.

Todas estas acciones se habrán de hacer compaginando los necesarios elementos de desarrollo que conlleven con un respeto al entorno natural privilegiado en el que se encuentra, y manteniendo las señas de identidad del municipio.

Haciendo un análisis inicial basado en el coste o envergadura de las acciones, su potencial impacto y las necesidades de colaboración externa al municipio, se podría enumerar las siguientes acciones.

4.1. Acciones que necesitan de involucración Institucional mas allá de los planes anuales de la DPH y consejerías varias

1. Promover la instalación de un parque acrobático
2. Iniciativa de ARAMON
3. Creación de un parque de viviendas sociales
4. Construcción de un centro cívico
5. Arreglar carretera de acceso de forma mas estable
6. Hotel(es)
7. Minicentral
8.

4.2. Acciones que pueden abordarse desde los planes anuales y subvenciones varias de diversas instituciones

..... reforma Ayuntamiento

4.3. Acciones que pueden abordarse desde los presupuestos municipales

...Asfaltados, adecuaciones.....

4.4. Acciones que requieren de involucración de iniciativa privada

....., Hoteles, Pequeños negocios,

Este plan será presentado para su difusión e intentar recabar apoyos en:

- Responsables de instituciones diversas, Gobierno de Aragón, Conserjería de Turismo, DPH, Comarca, etc
- Responsables de Partidos Políticos
- Responsables de Cajas de ahorros y agencias financiadoras
- Responsables de organizaciones empresariales de Aragón